Подпрограмма

Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

профилактики нарушений обязательных требований

при осуществлении

федерального государственного энергетического надзора

на 2020-2021 года

I. Общие положения

1. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2019 года № 447.

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B3EA38A5659672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5ADDDi63CH) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

3. Задачами подпрограммы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований норм и правил в области государственного энергетического надзора, определение способов устранения и снижения рисков  
их возникновения;

формирование единообразного понимания обязательных требований нормативных правовых актов, действующих в области энергетики.

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет контрольно-надзорные функции в области государственного энергетического надзора  
на территориях Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай.

Энергоснабжение субъектов Российской Федерации, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора, осуществляют 30 тепловых электростанций, 118 электросетевых организаций, 38 теплосетевых организаций, 930 теплоснабжающих организаций, которые эксплуатируют более 300 тысяч километров линий электропередач, более 65 тысяч электрических подстанций, более 8 тысяч котельных, свыше 20 тысяч километров тепловых сетей.

За 11 месяцев 2019 года на поднадзорных предприятиях проведено более  
11 тысяч контрольно-надзорных мероприятий, выявлено более 60 тысяч нарушений, к административной ответственности в виде штрафа привлечено более 2,5 тысяч юридических и должностных лиц на общую сумму 28810 тысяч рублей, из которых взыскано более 1300 тысяч рублей. Осуществлено  
69 административных приостановок.

За 11 месяцев 2019 года в поднадзорных организациях аварий  
не зарегистрировано (в 2018 году - 1).

За аналогичный период в поднадзорных организациях произошло  
2 несчастных случая со смертельным исходом. За 12 месяцев 2018 года  
в поднадзорных организациях произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом и 1 несчастный случай тяжелой степени тяжести. Таким образом, количество несчастных случаев снижено на 33 %. Смертельный травматизм в 2017 году составил 3 несчастных случая (в 2016 году – 4).

Сравнительный анализ аварийности и травматизма на объектах энергетики Сибирского управления представлен на рисунке 1.

Рисунок 1. Аварийность и травматизм на объектах энергетики Сибирского управления

Статистические показатели надзорной деятельности за 11 месяцев 2019 года при осуществлении надзорана объектах энергетики приведены в таблице № 1

**Показатели надзорной деятельности за 11 месяцев 2019 года в сравнении с 12 месяцами 2018 года на объектах энергетики**

*Таблица № 1:*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2018 г. | 11 мес. 2019 г. | ± |
| 1 | Общее количество проверок | 13047 | 11276 | -1771 |
| 2 | Общее количество выявленных нарушений | 68923 | 61512 | -7411 |
| 3 | Общее количество административных наказаний | 3703 | 3404 | -299 |
| 3.2 | административное приостановление деятельности | 104 | 69 | -35 |
| 3.3 | предупреждение | 310 | 289 | -21 |
| 3.4 | количество административных штрафов | 3289 | 3046 | -243 |
| 4 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 25698,5 | 28810,2 | 3111,7 |
| 5 | Общая сумма взысканных административных штрафов (тыс. рублей) | 14692 | 13043,38 | -1648,62 |

В 2019 году деятельность Сибирского управления направлена  
на эффективность профилактических мероприятий в отношении поднадзорных организаций. Так проведены совместные совещания по вопросу повышения безопасности эксплуатации объектов энергетики, а также повышения надежности электроснабжения угольных шахт Кемеровской области с представителями угольных и энергоснабжающих предприятий, в том числе с привлечением Администрации Кемеровской области. На совещаниях рассматривается анализ причин аварийных ситуаций при перерыве электроснабжения угольных предприятий, а также проводится профилактическая работа по выявленным нарушениям.

26 апреля 2019 года проведено совещание научно-технического совета Сибирского управления Ростехнадзора, основной темой которого были вопросы снижения аварий и электротравматизма на поднадзорных объектах. При подготовке профилактических мероприятий постоянно анализируется большой объем информации, что позволяет построить работу с поднадзорными организациями наиболее продуктивно.

Профилактическая деятельность энергетического надзора Сибирского управления строится с учетом:

текущего и прогнозируемого состояния основного оборудования энергоснабжающих и теплоснабжающих организаций, итогов постоянного мониторинга и анализа влияния на уровень соблюдения подконтрольных объектов (субъектов), осуществляющих деятельность по выработке, передаче  
и распределению электроэнергии и тепла,

обязательных требований и состояние защищенности охраняемых законом ценностей применяемых профилактических мер.

Профилактическая деятельность энергетического надзора основывается  
на применении результатов анализа для планирования дальнейшей профилактической работы.

Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации подпрограммы, являются:

- Недостаток модернизированного оборудования в организациях, что может отрицательно влияет на безопасность работников.

- Недостаток системы подготовки специалистов энергетических профессий в части обучения на рабочем месте, передачи молодым специалистам лучшей практики по организации работ опытным наставником.

Для устранения проблем в контрольно-надзорной деятельности, которые могут препятствовать реализации Подпрограммы, необходимо проводить контроль финансирования на модернизацию оборудования и налаживать контакт между предприятиями и учебными заведениями для обеспечения квалифицированных специалистов.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

III. Цели, задачи и принципы проведения

профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Повышение «прозрачности» деятельности Сибирского управления при осуществлении государственного энергетического надзора.

- Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- Планирование и проведение Сибирским управлением разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение эффективности взаимодействия надзорных органов  
и гражданского общества;

взаимодействие Сибирского управления с институтами гражданского общества и гражданами, а также совершенствование системы обратной связи, обеспечение информационной доступности о результатах деятельности Сибирского управления.

Для повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов Сибирское управление будет проводить обучающие семинары, конференции, круглые столы, вести разъяснительную работу в средствах массовой информации.

Сроки реализации Программы: 2020 год.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя исполнение плана-графика профилактических мероприятий на 2020-2021 года.

IV. План-график реализации Программы

профилактики обязательных требований

Приложение 1 к Программе профилактики нарушений обязательных требований.

V. Определение ресурсного обеспечения Программы

Штатная численность Сибирского управления при осуществлении федерального государственного энергетического надзора по состоянию на 01.12.2019 года составляет 122 человека, фактическая – 106 человек. Численность государственных гражданских служащих управления укомплектована на 87 %.

VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель программы | | |
| 1.1. | Плешивцев Андрей Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-60  (3842) 71-54-01  e-mail: pleshivtsev.aa@gosnadzor42.ru |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | |
| 2.1. | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00  (383) 349-19-02  e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.2. | Клышников Алексей Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20  (3822) 55-72-88  e-mail: klishnikov.av@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.3. | Иванов Сергей Анатольевич | заместитель руководителя управления | Тел. (385-2) 298-471  e-mail: **ivanovsa@gosnadzor42.ru** |
| 2.4. | Демидович Олег Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20  (3812) 24-28-14  e-mail: demidovich.oa@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.5 | Бродт Виктор Анатольевич | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 63-41  e-mail: [brodt.va@gosnadzor42.ru](mailto:brodt.va@gosnadzor42.ru) |
| 2.6 | Звонкова Ирина Васильевна | и.о. начальника отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-48  (3842) 34-23-48  e-mail: [kotlonadzor@gosnadzor42.ru](mailto:kotlonadzor@gosnadzor42.ru) |
| 2.7 | Луговский Алексей Николаевич | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3822) 55-82-84  e-mail: [lugovsky.an@zsib.gosnadzor.ru](mailto:lugovsky.an@zsib.gosnadzor.ru) |
| 2.8 | Гавриш Максим Васильевич | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 70-02  (83822) 55-77-40  (83822) 56-52-63  e-mail: gavrish.mv@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.9 | Немченко Наталья Константиновна | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 22-04  (3852) 298-435  e-mail: [nemchenko.nk@nadzor22.ru](mailto:nemchenko.nk@nadzor22.ru) |
| 2.10 | Гаенко  Андрей  Петрович | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 54-18  (383) 349-19-33  e-mail: [teplomtu@zsib.gosnadzor.ru](mailto:teplomtu@zsib.gosnadzor.ru)  A.Gaenko@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.11 | Малюгин Александр Александрович | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (383) 349-19-07 доб. 63-65  e-mail: el@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.12 | Левин  Павел  Валерьевич | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 55-02  (3812) 25-54-76  e-mail: levin.pv@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.13 | Киселева Светлана Николаевна | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 55-04  e-mail: kiseleva.sn@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.14 | Ненадов Сергей Иванович | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 22-03  e-mail: nenadov.si@nadzor22.ru |
| 2.15 | Голиков Алексей Александрович | заместитель начальника отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3854) 406-446  e-mail: [techbiysk@yandex.ru](mailto:techbiysk@yandex.ru) |
| 2.16 | Захаров Александр Константинович | заместитель начальника отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3852) 298-434  e-mail: zaharov.ak@nadzor22.ru |

Официальный сайт Ростехнадзора, на котором размещена Программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях - http://www.gosnadzor.ru

V. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором;

Оценка эффективности Подпрограммы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации Подпрограммы и (при необходимости) после ее реализации.

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.